盛京典制備考

盛京典制備考卷八目錄

奏議摺片

奏請變通吏治摺

請旗租草豆按畝一律稽征摺

請擬將昌圖廳升爲府治試辦河稅斗租爲增官添兵經費片

奏請將協佐軍功應升一體挑補片

奏請將軍印信移存督署片

奏請定驛巡道養廉並軍糧通判改爲同知摺

奏請驛巡道養廉由山海關常稅盈餘項下動支片

奏請詳定吏治章程摺

奏請昌圖廳升爲府治添設各官並增設捕盜馬兵摺

奏陳籌辦東邊事宜摺

奏陳詳定東邊章程摺

奏請奉化改縣片

奏請東邊廉俸役食併修建工程照給實銀摺

奏請昌圖廉俸役食照給實銀片

奏請東邊外地畝仍准稅契片

上諭一道

奏擬請變通吏治摺 光緒元年七月二十八日署將軍刑部尚書崇實具奏

奏爲熟籌奉省全局遵
旨變通吏治謹議緊要章程恭摺馳奏仰祈
聖鑒事竊奴才自署任以來屢奉
諭旨諄諄以奉省積弊太深急宜變通以期整頓復于七月初四日接到軍機大臣字寄奉
上諭該省事權不一從前將軍府尹往往各存意見以致政令歧出遇事牴牾該處公事究竟因何不能彼此相聯絡勢成掣肘著崇實將實在情形並酌定章程妥議具奏等因欽此奴才膺兹艱鉅兢惕難名議所疏虞無補萬一故于初到奉省時雖查辦事件恐頭緒有紛煩而地方情形業經隨時入告不敢略避嫌怨致涉欺蒙凡所敷陳久邀
聖鑒現又督飭司員會同本城滿漢首領各官互相討論復于其間博採衆議不厭精詳在深明大義者急顧更張而瞻顧私情者未免疑阻奴才統籌全局體驗再三與其築室道謀不如臨幾立斷實事求是漸有端倪竊以興利不難難于除弊弊之習于下者易除而弊之倡于上者難除故禁飭官常必由大吏而始伏

查奉省將軍之設迄于地方各員
國初至今屢有增易在
朝廷因時制宜原無歷久不變之法惟是
陪都重地根本所關若使建置規模下同各省殊不足以
重維繫而示尊崇日下習染所趨末便再拘成格努
輾轉思維惟有仍存五部之名以隆體制兼仿督撫
之例以一事權救弊補偏大綱已立然後籌經費以
資辦公則一賄賂之風可息專責任以防推諉則盜賊
之源可清謹將現議章程條分縷晰敬爲
皇太后
皇上詳陳之
一將軍事權宜變通也奉天積弊由于旗民不和而
推其本原實緣大吏之先存意見將軍于地方各
官向不兼轄遇有會辦公件呼應往往不靈溯其
建置之初原與五部隱相兼攝故至今公牘多半
會銜厥後將軍威望漸輕而五部權力遂重其中
迭尹歸於戶部與將軍更易抗衡旗民兩途各不
相下雖有會稿等于虛文近年輿論且謂奉省大
員既非京而非外將軍名位雖有權而無權因此
風氣所開僚屬亦各立門戶有爲者轉多顧忌無

能者不免曠瘝而公事遂不堪設想矣夫將軍鎮守地方何如鄭重即

朝廷飭議所在無不首專責成今則畛域各分何以統飭全局且既督辦軍務于兵刑糧餉皆當並籌而統將軍向仿京員印信亦存公署每辦一事經手多人往復監鈐斷難機密勢近發緊要文移因奉使出京帶有刑部預印空白得以親加封遞方免窺探之私若拘定章必多誤事擬請

旨將盛京將軍一缺改爲管理兵刑兩部兼管奉天府府尹事務即仿各省總督體制加一兵部尚書銜另頒總督奉天旗民地方軍務關防一顆並加兼理糧餉字樣以便管帶金銀庫印鑰且可稽核戶部出入其餘公事悉仍其舊如此則旗民文武全歸統轄機密重件亦易防閑即糧餉兵刑悉有總理之責而

三陵內務府原係本職所司惟

永陵離省較遠今既添設副都統則責有攸歸其餘各部事務皆令與將軍和衷商辦庶維持通省之苦衷實

絜領提綱之先務也

一府尹事權宜變通也察吏安民府尹最重本與兼尹相助爲理惟兼尹向屬戶部而旗民交涉之獄又須由刑部會辦定案近年民多于旗民轇轕最甚府尹雖設有讞局審斷每不得自專往往一事而上制于戶部之兼尹旁牽于刑部之會訊稽留往復清理良難各州縣中詳此等情亦遂紛而無主甚至包苴爭納徑竇互開多一案兼管衙門即多一需索地步此弊之在上者也健訟成風意存拖累原告控于府尹被告又上控刑部而部中司員復不達因定章任意收呈隨處提案問官亦有袒胥吏因而作奸審結無期互傳不到其中命盜重案竟使待質囹圄多至一二十年微論瘐死紛紛無從呼訴而挾仇勒賄被害尤深至于會驗尸傷每以索費久稽動輒數月此弊之在民者也擬請旨將奉天府府尹一缺加二品銜以右副都御史行巡撫事旗民各務悉歸專理便與將軍相承一氣不致兩歧以此安民先免株累以此察吏方有稟承通省紀綱斯爲樞紐

一五部事權宜變通也奉天及吉黑兩省餉需滙于

戶部其任匪輕不宜再兼府尹反增枝節而
三陵典禮
大內工程禮工兩部各有專司皆於民間無涉至將軍
雖管理兵刑而該部堂官責無旁貸五部侍郎應
仍其舊無須移動俾免紛更夫刑部之弊前已略
陳相應請
旨申明定例亦如京中刑部體制嗣後惟旂民交涉罪在
犯徒以上者方准該部按律定擬其餘一概不得
干預該司官等如再有違例收呈提案及相驗逾
限等事徑由將軍指名嚴參以杜侵官而紓民困
至兵部一律管驛丁事原簡易惟文書任意私拆漏
洩太多一言未上而通國皆知一令未頒而浮議
先起甚且機密釘封往往破損此外尋常公牘積
壓遺失不可勝言竊思陳奏機宜軍尹兩處多于
各部今以將軍管理即可一手整齊更擬請
旨將地方通同州縣各員兼理驛務所有向設驛丁准其
會同兵部所派之驛站監督隨時察核沿途遞站
皆得其人文報攸關亟宜並議
一奉天府治中一缺宜變通也奉省大吏太多而下
僚太少未免足輕首重是以政令不齊查兼尹府

尹以次少一承上啟下之員爲之關捩倘有承德縣知縣聯屬之際太覺不倫治中究係京員外官勢不相洽而道省清查虧空督辦一案情須有專司方資表率擬于奉省中添設首道一缺名曰奉天驛巡道開省驛站及新設捕盜管之同通州縣悉隸其下俾得稽查催修衙署招募胥役繁費殊多猝無所出擬即將治中一缺加一道銜兼行治道事務另須奏入陞巡道關防一顆餘仍其舊如蒙議准則廉俸亦須隨後另籌事權既不參差體制較爲完備查治中本係漢缺向歸捐選嗣後應將正途出身人員改爲請

旨簡放

一旗民地方各官宜變通也旗民交涉之案各州縣必與城守尉等官會同辦理查其列銜之處稟將軍則尉縣並書稟府尹則有縣無尉同一公牘任意紛歧遂至守尉日中幾無府尹營私挾詐何所不爲且于地方尤有數弊旗界同居非親即友官中公事但論私情其弊一也旗會辦各異未能和衷彼此留難案久懸擱其弊二也命盜重件遇有旗八則借彊宗爲護身之符抗本管爲說情之地抗

拒容隱不服查拏其弊三也捕盜不力州縣官處
分綦嚴而城守尉佐領等官尤有專責乃盡委罪
于驍騎校及領催微末諸員指名搪塞封掠橫行
致無忌憚其弊四也上分其肥下受其毒曲直無
從中理州縣亦遂因循是以努前次請照熱河定
例將地方通同以下全加理事等銜片奏在案今
更擬請
旨嗣後奉省地方一切案件無論旗民專歸同通州縣等
官管理其旗界大小各員只准緝理旗租緝捕盜
賊此外不得絲毫干預其緝捕處分自城守尉至
路記佐領必與州縣等官一律輕重不得以屬弁
隨時塞責而本城旗人尤須再申定例不許作本
界武職如此劃清限制自無包庇牽掣之虞至各
處城守尉本係宗室專缺官階同于府道之責任亦
遂不輕嗣後請
旨簡放時擬擇宗室中諳練政事之員方能稱職如其才
力不勝應由將軍隨時甄別方不至貽誤地方其
餘民界各官升途太隘雖有京寄計典奉省均屬
具文是以吏治毫無振作擬併請將奉省道府同
通州縣由吏部推廣升途力加鼓勵庶幾有所激

撤百度可興足亦為根本儲才之急務也

一各大吏養廉宜變通也奉省賄賂公行已非一日原情而論出于貪黷者猶少迫于窮困者實多查將軍養廉雖名八成而官票每兩折銀只以二錢五分入算此外一成停止一成實折計廉銀額二千兩實數僅五百餘金推之府尹府丞又當四成遞折實數不過二百餘金矣藉此從公萬難敷衍不得已設為名目取給下僚有節壽之賀儀有月費之攤款自兼尹刑部迄于府尹府丞凡涉詞訟之官地方無不餽送變本加厲習為故常甚至民間訛傳委缺必酬到任必謝而營求囑託又無論矣即有清潔自好之員迫于時勢亦姑擇受一二不敢矯異鳴高夫上官既資于下僚下僚必斂于百姓追呼掊克激成事端是以官習為不廉而極之于縱役分贓民亦習為不廉而極之于殺人放火典章罔顧教化不興此陋規相沿實奉省第一大弊也竊思興廉不難道在善養若以竭蹶辦公之力復有衣食內顧之憂不惟阨塞人材亦覺有傷政體

國家原情立法本不苦以所難擬請

旨嗣後奉省各大吏養廉與其遞折但立虛名不如另減
歸于實濟將軍既照總督例即以至少省分計之
養廉當一萬八千金府尹既照巡撫例養廉至少
一萬二千金然値此時艱必須力求節省因核各
處用度將軍養廉至少非實銀八千兩不可府尹
養廉至少非實銀六千兩而府尹內有幕脩
外有役食六千之數仍屬不敷查各地方官向有
撥派之欵弩細加分別凡涉私規悉行汰去尚留
公用三四千金擬即令其滙解府尹銜門以補公
用之不足府丞既兼學政亦係外官今既裁撤陋
規其養廉非實銀二千亦難有濟以上各欵可否
向由海關道征收盈餘及新增盈餘兩項下按年
支解作正開銷並懇
天恩格外俯恤所有奉省督撫學政養廉均給實銀外餘
如副都統五部廉俸原領本少皆准八成實放不
必疊爲折扣而將軍兼轄事煩支用尤鉅雖議養
廉八千仍恐不敷所用弩另有津貼公費之籌具
詳此下條欵亦知
國用未充可減則減豈容別生枝節徒事虛糜惟關外
情形迥殊各省既欲力除積弊便當籌及通盤況

乎宅鎬留豐自古不徽優異力培根本理所當然
外省養廉豈容並論在矜項所支無幾而大局所
全已多苟可補苴何敢遷就自經此次議定章程
後凡奉省向來各大吏一切全分半分陋規概行
禁革若踵前轍立予嚴懲在小民可稍免苛求而
胥吏亦無所藉口清源正本莫切于斯
倉差規費宜變通也奉省各旗草豆由折色以至
實徵最不畫一數則任意增減田則任人歸併宗
室未完之欵或取償于平民富紳應納之糧反強
派之貧戶浮收包攬百弊叢生而正供之外尚有
盈餘謂之倉差規費每年收租例由將軍專派督
備協領一員由部分派正副監督司官二員其奉
派之員每納規費于本管上官始而每人不過三
四千金繼則五六千金近來增至八九千金本屬
擬供送無定數往往承辦各員借貸墊賠致招物
議甚或指此說索其患仍受于民茲洞悉其弊先
將頒租草豆章程改為一律無論宗室平民上中
下戶均一適中之數按畝交收以此貧民同聲感
戴所不便者惟包糧之土棍及不法之豪強耳[illegible]
此力加核減仍有盈餘約在一萬五六千金[illegible]

此項雖非正供尚于地方無礙欲必概行裁撤未免竭澤而漁與其任作私規茫無限制不如改充公費免再誅求惟五部向係輪派司員計必遞推三年始受規費一次任有久暫事亦不均計擬於盈餘中先提一萬金作為五部侍郎公費每歲各分二千以資貼補而派員督辦仍循舊章餘數千金即充軍署公費所取有定較覺光明查前任將軍都興阿最稱狷介始則力卻此款後亦藉以資生及其身後仍復蕭條仰蒙

恩賞千金始得扶柩歸里亦可慨廉吏之難為矣此次與岐元出差侍樁商

恩施准給口分從公半載方可支持故于地方毫不沾染一俟養廉增定即請停支是知規費潤餘各員萬非得已若再多方隱飾終有玷于官箴惟以臣子苦衷上求諒于

君父冒瀆至此悚仄難安然既化私而為官即非損下以益上或亦因利乘便之一端也

以上章程均係奉省緊要關鍵審時度勢倍極焦勞既不敢稍涉彌縫又未便過於操切蓋欲興一利必須計其能行欲剔一弊必先去其太甚總期上維

國體下順民情諸臣具有天良敢不力圖補救其餘文
武各屬上行下效勢易勸懲但須舉劾得宜便可隨
時觀感已往之愆姑請免究後來之咎必予嚴參至
其職所當爲皆有成憲可守無庸紛擾上瀆
宸聰大局攸關略具於此伏思古有治人原無治法況奉
天重地屢經
列聖貽謀猶不惜增改再三經權互濟如奴才學愚識昧何敢
謂變通之計卽可裕久遠之圖惟是事以窮而始通
法必求其可繼此則目前之整飭因難而日後之防
閑尤宜慎者也夫
國家勤求上理專爲民生政不出於多門乃實受撫循
之惠賄不行於上下始無傷衣食之原用恩於立威
之中施教於既富之後庶幾盜風可絕元氣漸培今
則進議之初最宜詳審而根本所係久壓
聖懷奴才一得之愚未敢自信惟有仰懇
皇太后
皇上俯念事體重大飭下軍機王大臣六部九卿迅速會
議以便請
旨逕行實於奉省地方大有裨益所有欽遵變通吏治章
程緣由理合恭摺馳奏伏祈

皇太后
皇上聖鑒訓示謹
奏奉
旨軍機大臣六部九卿會議具奏欽此　嗣經會議照准
惟治中一缺裁撤改設驛巡道一員

奏請將旗租草豆按畝一律稽徵摺

光緒元年七月前署將軍刑部尚書崇實具奏

奏為整頓旗租草豆以裕民生而培

國本恭摺仰祈

聖鑒事竊查奉省各界旗租內有草豆一款係專為祭養牲

祭祀牛羊實關緊要向來以六畝為一日每月折價一千三百四十文計本色地六萬日共折東錢八萬零四百千文餘地三十一萬八千二百九十二日因路有遠近其相距遼濶者每日則折徵七百六十文共折東錢二十四萬一千九百零一千九百三十文歷年經理均有定章後因各界辦公不免糜費而催科之役食兵車之差徭以及宗室覺羅刁紳劣監或把持漁利或倚勢抗徵復有無著各地均須另籌包墊遂於向例納草豆各戶名下每地一日增派七百餘文以補各項之不足由此毫無限制即同一日核計多且派至二三千文少則納至七八百文苦樂既屬不均雜差又未截止而各界承催之員賢愚不等藉詞訛索受累無窮種種弊端日甚一日奴才出關之始即有風聞近則納扭各戶紛紛控訴其中飛灑包攬浮冒規避蔽民轇轕不可勝言竊思倉額正供所關

其重例此焉下其手假公濟私凡屬經手吏胥無不利歸中飽而强宗大戶拖欠累累反須責之貧民易於挾制以爲累長補短之計宜乎地方形弊抑掠橫行命恒民依何以堪此奴才亟思整頓以清閭閻衣食之源惟現值多事之秋若必於額徵外將行裁撤則公費更無所出又將枝節橫生奴才再四通籌無論上中下貴賤富貧但有一日六畝之糧每日止折東錢一千一百二十文合之制錢僅一百八十餘文一律均平至輕至簡所有正餘各款一併在內此外不得復立名目稍涉參差在辛勤之租戶無不歡呼而貪猾之豪强不免怨謗奴才惟有嚴於執法懲及將來從此花戶有所遵循事歸一致公私仍可兼濟胥役亦遂無權自此次變通之後凡應納地畝不准拖延此外絲毫亦不許藉資民力其有另興另租餉轉更易總以糧從地出只按佃戶催徵如此澈底清釐積弊方除似於

國計民生兩有裨益奴才愚昧之見是否有當所有整頓旗租章程緣由理合恭摺具陳伏祈

皇太后

皇上聖鑒訓示遵行謹

奏奉
旨知道了欽此

奏擬將昌圖廳升為府治試辦河稅斗租以為增官添兵經費摺片

光緒元年十二月署將軍刑部尚書崇實具奏

再奉省盜賊充斥原因邊外一帶各處久為匪徒竄據內地亡命恃為逋逃之藪所有逸犯一經出邊即難緝獲現在邊外肅清流民向化東路一帶已無搶案即西南兩路節經拏等飭令旗民地方官嚴行蹤緝並編保甲各會協力兜拏半年以來內外各城捕獲盜案解省審辦及批令就地正法者不下三四百名之多案盜風亦已漸息惟北路尚難遽靖綠昌圖廳本在法庫門外蒙古地界嘉慶年間始設通判一員後復改為同知該廳所轄南北二百餘里東西五百餘里蒙民雜處案牘繁多以一同知獨任其事顧此失彼不問可知嗣雖增設經歷照磨兩員分司巡緝而勢渙權輕難期得力因而盜風出沒無常不時滋擾拏崇實抵任後統籌全局早已計慮及此適昌圖廳同知菴受璧因公晉省當即面加商權該同知亦以廳屬地面遼闊防範難周且近日流民愈多耕種殆徧械門之案屢見迭出請即增官設兵以資治理

經奴才崇實請以該廳係蒙古地面所有地租向由蒙
古自管並不歸官經理當此庫欵支絀之時建置無
資似難籌辦據其稟稱該廳如開河禁並設官斗毋
歲可八稅銀二萬兩上下儘可以供經費當由奴才崇
實防其回廳再行體察民情詳細籌議疊據稟覆開
河設斗兩事設之紳董商民人等無不樂從增官設
兵民情亦甚翕服擬請將呂圖同知改爲知府以資
表率再於黎樹城增設通判一員八家鎮增設知縣
一員并廳屬之西南康家屯地方增設知州一員分
設佐雜各官相助爲理選有命盜各案庶免鞭長莫
及之處且呂圖與熱河壤地相接廳屬並無撫兵即
請仿照熱河之例派置綠營派兵分防以資鎮彈似
此星羅碁布庶足以清詞訟而靖盜風等語並請即
核辦前來奴才等復經遴派妥員採訪輿論並履勘河
道各據稟覆與該同知所稟大畧相同竊思河道係
地方自然之利該廳由南同江直達營口順流而下
一水可通載運貨物較之陸路自必省便前此屢議
開河論者以蒙古地方未便令其富庶所見甚小至
斗稅一宗前數年曾經開辦嗣以經紀把持中止近
因私斗未能畫一概起爭端亟宜舉辦以清市廛且

斗稅一項于經費不無小補總之以奉省全局而論
現惟北路盜風最熾昌圖地廣民頑若不增官設兵
不足以清盜源而經費無資勢不能不取給於河斗
兩稅惟能否征有成數未經開辦尚難預料等現
擬飭令該同知先將河稅斗稅暫行試辦如果著有
成效當再增設官弁以垂經久而免弊端等為通
籌全局因地制宜起見是否有當請
旨遵行謹附片具陳伏乞
聖鑒訓示謹
奏奉
旨另有旨欽此

奏請協佐之缺應以保舉應陞一體挑補摺 光緒二年正月 前署

將軍刑部尚書崇實具奏

再查

盛京額設滿蒙漢八旗協領佐領等官或爲一旗表率或有應辦旗務各缺均爲緊要非勤能諳練之員不足勝任近來保薦頗仍凡有帶隊勤勞緝捕勇往者無不薦牘同登仰邀

恩獎一遇缺出補用紛紛其中留心公事奮發有爲者固尚有人而不通文義粗鄙無能者亦在所不免協佐之不能稱職實由於此前經奴才逐加察看於其不堪造就者分別奏參革職休致以示懲警所遺各缺若仍以保舉人員循例揀補惟恐故轍重循不足以資振作嗣後無論協佐遇有缺出擬請將保舉應陞兩班人員一體入隊考驗弓馬并試以公事由奴才酌量請補庶可慎選得人於地方旗務均有裨益奴才爲整頓旗營起見是否有當理合附片具陳伏乞

聖鑒訓示謹

奏奉

旨著照所請兵部知道欽此

奏請將將軍印信移存督署片 光緒二年三月署將軍尚書崇實具奏

再查
盛京將軍衙門係屬辦公之所屋宇無多因仿京員之例將軍另住私宅民間謂之府第現既兼爲總督自應稍立規模擬即因陋就簡添蓋大堂及各書吏科房專辦地方要件庶一切旗民公務得以劃清界限不致仍前混淆業經由奴才捐資於私宅之前置買民房空地一所以便改建惟從前兼尹未改總督體制向無印信所辦地方公事不過會同府尹畫稿而將軍印信久存在衙門所有一切文件無論鉅細均須進署蓋用印信是以歷來將軍一令未出通國皆知流弊甚多不可枚舉此皆關防不密之故也奴才自上年奉
命出關以來因帶有刑部頒用空白所辦各事始能嚴密目下刑部空白已經用完總督關防尚未頒到遇有機密要件辦理頗覺費手緣將軍衙門一次一印必須周轉多人往往遇事洩漏百弊叢生現又欽奉
諭旨查辦吉林事件案關疆封大吏更宜加意慎密奴才現擬先行將將軍印信移存督署免致洩漏藉昭慎重並請

旨飭下吏禮二部即將總督關防提緊鑄造頒發來奉以便辦公而資整頓務爲慎密公事起見理合奏明謹附片具陳伏乞

聖鑒謹

奏奉

旨該部知道欽此

奏定驛巡道養廉並將軍糧通判改爲同知摺 光緒三年四月十一日奉旨著照所請該部知道欽此 奉天府府尹慶裕具奏

奏爲籌議改設道員應辦事宜並擬將理事通判改爲軍糧同知以符體制先行恭摺具奏仰祈

聖鑒事竊奴才崇實上年遵

旨變通吏治當因奉省少一承上啓下之員擬將治中請

加道銜兼行分巡道事務並管闔省驛站嗣經

廷臣會議奏請裁撤治中改爲驛巡道奉

旨允准欽遵在案奴才等伏查改設驛巡道專員既可藉資表率亦更有所責成一切事宜較爲妥協惟治中本係五品京職奉省向章例充學政提調官所有奉天府屬與考文武各童均由治中錄送學政考試其公所中建有考棚駐劄城外今改設驛巡道既係監司大員自未便令其仍辦學政提調等事奴才等再三商酌奉天理事通判一員原爲管理旗民交涉案件而設現在各屬州縣既經加有理事同通銜此缺即可裁撤改爲軍糧同知按由正途出身人員補用以便專辦考試其通判所管各務即歸該同知管理庶于變通之中仍可各符體制惟于通判衙署另蓋考棚未免又須糜費擬即彼此互換以治中公所作

為同知衙署即將通判舊署量為展拓修葺以為首
道衙署似此一轉移間實屬兩相合宜所有用費當
由奴才等再行籌款奏明核實辦理至該道養廉一
節查熱河道養廉每年只二千兩山東要缺各道則
有多至四千兩者此次改設道員事同創始既無別
項入款足資養贍而兼管通省驛站審轉奉天府屬
刑名並治中向管各務除考試一層應歸新設同知
辦理其餘諸事仍由該道專辦政務殷繁計非實缺
三千兩不足以敷辦公雖較之熱河不無加增而比
之山東尚為減少酌中定議與例亦屬相符現在員
缺既蒙
簡調若人不日即可到省合無仰懇
天恩俯念奉天根本重地該道職任繁難
飭部照准庶實事求是稍免竭蹶之虞謹請
諭令吏禮兩部即將該道關防暨擬改之軍糧同知關防
趕緊鑄造頒發來奉以資辦公而免曠悞至新設道
員同知各衙門應募書役及人夫工食等項奴才等
擬仿照熱河章程隨時酌量辦理所有籌議改設道
員應辦事宜並擬將理事通判改為同知各緣由謹
先行合詞恭摺奏

聞其餘變通各條奴才等當再詳加酌核隨時奏明請
旨遵辦是否有當伏乞
皇太后
皇上聖鑒訓示遵行謹
奏奉
旨著照所請該部知道欽此

奏請驛巡道養廉應由山海關常稅盈餘項下動支摺

片

光緒二年署將軍兼總督刑部尚書崇實具奏

再奉省苦於經費不足遇有地方應辦之事無款可籌諸形竭蹶前經崇等奏請將山海關常稅盈餘項下除提撥督撫學政養廉外每年所賸之數千兩併招商船稅一款統行提歸奉省以備各項雜支之用原因變通章程在在需款起見現雖未奉部覆第改設之驛巡道一缺業經奏請每年支給養廉實銀三千兩已蒙

恩准在案自應遵照辦理惟查地方官養廉向在地丁耗羨項下動支而奉省地丁歸地方官徵收者無多耗羨數亦甚微是以從前治中權廳等員所領養廉均在中江稅羨項下動支然爲數亦屬有限勢難籌撥該道養廉現在員缺業蒙

簡調有人不日當可到省即應支給養廉崇等再三商酌惟有仰懇

天恩准予新設驛巡道養廉即在所請留備雜支之內動撥至改設之軍糧同知自應比照奉省各同知之例

年給養廉仍歸中江稅羨項下遵照向章折扣支放
王該道該同知應支俸工等銀仍由承德縣地丁項
下按成支給以符定制理合附片具陳伏乞
聖鑒訓示遵行謹
奏　奉
旨著照所請該部知道欽此

奏請詳定吏治章程摺 光緒二年閏五月署將軍刑部尚書崇實奉天府府尹慶裕會奏

奏為遵

旨妥議變通吏治未盡事宜謹將擬定詳細章程先行恭摺覆奏仰祈

聖鑒事竊奴才崇實仰蒙

聖訓諄諄以奉省積弊太深亟宜變通整頓當經條議具陳奏經

廷臣集議於光緒元年十二月二十二日奉

上諭前因崇實等奏請變通奉省吏治章程暨州縣各官仍請變通辦理各一摺當經先後諭令軍機大臣六部九卿會議具奏茲據奏稱該署將軍等所陳係屬實在情形均請照准等語奉天為陪京重地從前狃於故習積弊已深經此次變通章程崇實等務當寔力奉行認真整頓其餘未盡事宜仍着隨時酌度情形奏明辦理餘依議欽此等因奴才等敬謹跪讀之下欽感莫名伏思法貴因時庶足補偏而救弊事宜慎始尤須慮遠而思深除前奏已經詳盡各節毋庸再議外其餘應行條分縷晰者尚多若不斟酌盡善再為申明竊恐日久弊生仍循故轍奴才等復經督飭旗民各員逐一

參稽悉心酌覈現在總督關防既經領到地方公事亟應及時奏定俾有遵循謹將現擬詳細章程先行臚列條款恭呈

御覽

一督撫會辦各事應詳定章程也查奉省從前將軍府尹分管旗民以致各存意見流弊滋生現既改政督撫以一事權合旗民而歸總制則責無旁貸政不紛歧既有提綱絜領之人自免牽掣諉卸之弊惟向例督撫同城雖一切政務悉歸統轄而亦各有專司以重職守現在府尹既加二品銜行巡撫事則督撫會辦諸事自應分定限劃以免紊淆嗣後營制軍政飭需邊務以及地方緊要盜案均由總督主稿而巡撫會銜其文職正佐各員升遷調補舉劾計典暨所屬刑名錢穀雨水糧價一切事件應歸巡撫主稿總督會銜至將軍管理兵刑兩部兼管戶部金銀庫並禮工兩部向來與將軍會辦各事從前係由何衙門主稿者請悉仍其舊不過將軍皆總其成即可統持全局庶分之以各專責成者仍合之以共維體制彼此相承一氣自免渙散如前

一州縣各官兼管驛務應詳定章程也查奉省驛站
所有監督驛丞驛丁以及喂養馬匹支銷馬乾銀
兩向由兵部主政奉省州縣從未設有鋪遞皆因
無款可領以致各項文件遺漏甚多今請由地方
官兼理原爲整頓驛務起見自不必過事更張致
多紛撥嗣後各廳州縣所屬境內驛丞驛丁仍由
兵部遴派正副各監督管理并歸地方官兼轄遇有
過往馬遞限行文報飭令各驛設立號簿將收發
時刻日行程限分晰登記驗無稽延拆動等弊即
行出具印收交原驛丁帶回備查按十日一次分
報該管廳州縣暨監督衙門再由各廳州縣按季
梟報驛巡道查覈倘驗有情弊一面按收加封轉
遞一面將驛丁扣留呈送該管廳州縣訊供移會
監督稟道究辦倘該驛丞衙歷不報經該地方官
查出或別經發覺則應查取職名照例条辦至日
行鋪遞公文經由地方官分段設立鋪司隨時按
遞庶免稽壓之虞但此項經費奉省實無間款可
籌查向來地方州縣遇有要差均係借資商力由
鋪戶津貼公費與各省辦理差循借資民力情事
札同今既添設鋪司應令各屬即於津貼公費內

自行籌辦毋須另行請欵此外亦不准絲毫需索以累閭閻

一首道承轉案件應詳定章程也查前因奉省少一承上啟下之人犽等擬將治中請加道衙以便承轉諸務現經部議裁撤治中改設驛巡道省垣既有監司大員則一切政務更可由其承轉而刑名案件尤爲緊要奉省向章旗民交涉各案雖犯在徒罪以上亦祗由各廳州縣審定後逕解府尹咨送刑部會同審理未免涉於簡略其中必須有覆核審轉之員方昭慎重現既奏准旗民交涉徒罪以上各案方歸刑部擬結嗣後應行送審定擬之案奉天府所屬各聽州縣應歸驛巡道管轄由該道覆審轉詳巡撫咨送刑部會同督撫覆覈定擬弁將原案分詳總督衙門查覈至單民案件與命盜各案逃犯凡該道所屬各聽州縣統應由該道一體督覈覈轉徒罪以下之案事同一律照章毋庸送部祗由各屬詳道覆覈後即詳巡撫批結似此明定章程將來添設邊關道所有邊外各屬刑名等件亦可仿照辦理至錦州府屬各州縣向來由錦州府審轉者仍令其逕行詳院不必再行詳

道致多周折

一旗員不准干預詞訟應詳定章程也查乾隆四十四年曾經刑部奏定旗民詞訟悉歸州縣審理道光元年復經軍機大臣會同刑部議奏無論單旗單民及旗民交涉與會旗查勘之案均令州縣自行審理欽奉

上諭所有奉天州縣旗民事件悉歸審理旗員不得干預等因欽此自應恪遵成憲辦理祇緣歷任將軍多與兼尹府尹不能和衷以致僚屬亦分門戶凡遇旗民交涉之案旗員不免從中掣肘地方官每以申理爲難遂多遷就現在同通州縣均已請加理事銜所有旗民案件皆可歸其審斷毋庸再與旗員會辦嗣後協佐等官無地方之責者除各旗過繼子嗣例應加結詳咨控分家產須憑旗存戶口册檔及各項旗產買賣退領等事無論旗民佃戶仍令該管界督徵比催以專考成照舊辦理外其賭博姦盜等事比照各省汛防之例應由各界一體嚴拏一經拏獲即送地方官訊問不准該界官等訊供禁押亦毋庸會同審訊其餘人命鬭毆及錢債戶婚田土一切旗民詞訟無論有關罪名與否

悉歸各廳州縣審斷不准該界官擅受呈詞絲毫
干預倘該界所屬旗人不服傳喚及有抗拒容隱
等事准該地方官移提審訊不得藉詞推委稽延
如有包庇牽制強行干預准各廳州縣稟報嚴參
如此庶可劃清界限不至再有牽混之虞

一旗員不准充當本地界官應詳定章程也查從前
各城界官無論是否本處旗人均准充當選有詞
訟非親即友毋多偏袒因與地方官爭理刑名以
爲瞻徇地步故不能不中明道光十一年奏准成
案本城旗人不准什本城武職藉以杜絕弊端現
雖地方詞訟不准旗員干預而催科緝捕乃其專
責所屬旗人口角小事界官豈能不問勢須
廻避本城始可引嫌至於協佐等官專司旗務不
辦地方公事者則不在此列推目下以本地旗人
爲本地界官者人數尚多若必概行撤調亦覺過
事紛更自應暫并當差飭令該管上司認員稽查
如有前項情事立即稟報撤換以微效尤嗣後再
有界官缺出均應隔城挑選其本城之人令於挑
欽卯內聲明扣除積漸劃清較爲簡易所有從前
呈請就產當差傳習未允各便私圖自應革除以

杜流弊至緝捕不力處分向來界官毋以卡差公
出委過於驍騎校領催等微末各員殊不足以重
捕務現查東邊一帶卡差均經裁撤祇有看守圍
場台差十二處嗣後應改爲驍騎校專項差使擬
即以東邊所撤卡差川費口分統行津貼圍場台
差免再派分佐領防禦充當卡差俾得專心本界
緝捕倘有疎防即將該管城守尉佐領防禦等官
照地方官緝捕不力之例一體分別議處庶足以
靖地方而重捕務

以上各條均係前奏未能詳叙並准部咨應由奴才酌
擬之件茲特詳加妥議明定章程庶幾紀綱畢具自
易整齊責任攸分無虞推諉在上官不難於督飭即
下僚亦有所稟承興革大端略具於此至於增設中
軍副將整頓捕盜各營暨昌圖擬添官弁邊外擬立
續軍自當統俟邊務完竣另行妥定章程請
旨遵辦他如總督應修衙署首道應定養廉及理事通判
應改同知以便新考諸事業另摺陸續奏陳自可毋
庸並列所有奴才等遵議變通吏治未盡事宜謹將現
擬詳細章程先行覆奏請
旨飭部存案以垂永久其餘尚有應議之處奴才等當再詳

加體察酌度情形遵
旨隨時奏明辦理以冀仰副
朝廷孜孜求治不厭精詳之至意理合會同恭摺具陳伏
乞
皇太后
皇上聖鑒訓示謹
奏奉
旨該部議奏欽此　部議照准

奏擬請昌圖廳升爲府治添設各官並增設捕盜馬兵

摺　光緒三年正月署將軍兵部左侍郎崇厚會同

盛京戶部侍郎兼奉天府府尹恩福具奏

奏爲昌圖廳屬幅員遼闊擬請升爲府治添設廳縣教佐各官以資治理而廣教化恭摺仰祈

聖鑒事竊查奉省北邊外昌圖廳所轄幅員一千六七百里蒙民雜處盜賊出沒無常廳屬朝陽坡地方會聚匪徒抗官拒捕同治四年經

欽派原任大學士文祥帶兵痛剿始臻安謐該廳本係蒙古地界邇來流民日多耕種殆徧械鬭命盜之案屢見迭出祇一同知獨任其事分設經歷照磨各一員層累同佐理地大事繁實有鞭長莫及之勢曾經前署將軍尚書崇實統籌奉省全局以該廳亟須添官增兵藉資治理而廳屬地租向來蒙古自管無款可籌因請試辦河稅斗租以爲經費奏明在案旋經崇實飭派委員前往會同該廳同知趙受璧妥定章程試行辦理該處商民以此款爲設官增兵之用亦甚樂從計自上年六月以來河稅一項因河水淺涸船隻難通未經開辦所有斗租試辦半年業已收有一萬七

百三十餘兩除去委員盤費尚存九千九百六十餘兩就現在試辦每年可以收銀二萬一千餘兩雖不能作爲定額以之設官增兵尚數支用目下地方甚關緊要所有應行升設添設各官自應及時議定請

旨遵行查前署將軍尚書崇實原奏擬將昌圖廳同知升爲知府再於犁樹城增設通判一員八家鎮增設知縣一員並於廳屬西南康家屯地方增設知州一員分設佐雜各官相助爲理等因現在奴才等察看情形康家屯一處離昌圖較近似可毋庸添設知州擬請將該廳升爲府治仿照熱河承德府之例仍管地面詞訟各事即康家屯地方亦可歸其自理移設八家鎮經歷於康家屯分防再移犁樹城照磨於八面城駐紮均照舊請加六品銜分司緝捕土匪並勘驗命盜各案凡有地方詞訟戶婚田土細故准其就近審理徒罪以上送由該府訊辦並將該廳巡檢一員升爲府司獄訓導一員升爲府教授庶足以重地方亦可以符體制此奴才等現擬升設昌圖府之情形也八家鎮犁樹城兩處原設經歷照磨各一員分防佐理該兩處均係扼要之區政務殷繁措理非易該經歷等職小權輕難資整頓今擬犁樹城改爲廳治添設

通判一員名曰奉化廳另添巡檢一員管理監獄八家鎮改爲縣治添設知縣一員名曰懷德縣另添典史一員管理監獄並均添設訓導各一員以興學校該廳縣應照章請加理事同知銜以便蒙民兼理所有昌圖府自理詞訟徒罪以上命盜各案應申詳驛巡道審轉以昭愼重至奉化廳懷德縣自理徒罪以上之命盜各案則應詳由昌圖府審轉徑詳府尹核辦此綮等現擬添設廳縣教佐各官之情形也似此星羅棋布既有提綱挈領之人藉資表率亦復劃界分疆而治各專責成但使地方愼選得人不難從容整頓惟是該處地廣民頑盜風未息東北直接吉林邊防尤難鬆緩現在三盟及吉林各客隊在彼駐紮馬隊四五百名之多兵力尚覺單薄邊外情形實與內地不同若非多設捕盜弁兵非特緝捕難期得力且亦不足鎮壓地方現擬於該府廳縣另添補盜營馬兵二百名交昌圖府分撥調遣以專責成所需餉乾照章給發仰由此項斗租支銷以該處之所出供該處之所需既免另籌餉項並可撫輯閭閻莫此爲便至於學校之事風化攸關現既升設府學教授並於奉化廳懷德縣添設訓導各一員若不增廣學額

無以鼓勵人材自應酌量議增以廣教化俾令地方
有所觀感庶幾默化潛移民風漸歸敦樸以副
朝廷綏靖邊陲之至意其修建衙署監獄各費即在上年
秋冬兩季所收斗租項下動撥如有不敷仍在本年
所收斗租以閒支廉俸工食捕盜兵餉馬乾餘存項下
次第興辦以上擬請升設添設各員如蒙
俞允相應請
旨飭部頒發印信關防以照信守岑等爲因地制宜起見
所有清界址定缺分並一切廉俸役食以及文武學
額弁兵餉乾應行詳議各事宜謹繕清單並繪具擬
升昌圖府改設廳縣全圖貼說恭呈
御覽合無仰懇
天恩飭下部臣核議施行實於地方大有裨益其未盡事
宜容岑等再行籌議隨時奏
聞理合會同奉天府府丞臣楊書香合詞恭摺具奏伏乞
皇太后
皇上聖鑒訓示謹
奏奉
旨該部議奏單片圖併發欽此部議照准惟查通判非
知府屬員擬設奉化廳一缺應再酌核奏明辦理

一清單各缺繁簡應詳定也查昌圖同知本係最要題調
邊缺今擬升為昌圖府知府管轄一廳一縣及分
防之經歷照磨等官并自理地面各事政務既繁
責成尤重應請定為繁疲難題調邊要之缺由外
揀員升補照原設同知之例三年俸滿著有成效
由督撫出具考語送部引
見候
旨簡用其添設之奉化廳通判懷德縣知縣所管地面俱
係邊地要區蒙民兼理應請均加理事同知銜作
為繁難題調邊要之缺由外揀補至舊設之八家
鎮經歷梨樹城照磨原係沿邊調要之缺今雖移
設經歷於康家屯移設照磨於八面城亦均分司
巡緝兼理詞訟應請照舊均加六品銜作為題要
邊缺至司獄巡典等官雖無地方之責而邊外地
廣民頑監獄尤關緊要亦應於通省人員酌量調
補以期人地相宜並請均加六品銜所有該廳縣
佐均係邊地要缺三年俸滿應准保題升用如不
稱職隨時分別撤參以示勸懲如蒙
俞允應請

飭部鑄造昌圖府暨昌圖府學教授昌圖府康家屯分防經歷昌圖府八面城分防照磨昌圖府司獄各印信奉化廳通判關防暨奉化廳學訓導印記奉化廳巡檢兼典史各印信懷德縣懷德縣學訓導各印記以及懷德縣典史鈐記迅即領發以昭信守廉俸工食應詳定也查昌圖升設改設之知府廳縣教佐各官地居邊要事務殷繁所有各官廉俸以及書役人等工食等裁擬照熱河章程支給間有情形不同之處酌量變通昭爲增減除廉俸薪公銀兩按年支領毋庸計閏外其工食銀兩照例按月給發遇閏照加今擬于昌圖府知府養廉銀二千兩俸銀百五兩門子二名十二兩遇閏加一兩皂隸十二名七十二兩遇閏加六兩民壯二十名一百二十兩遇閏加十兩馬快八名一百三十四兩四錢遇閏加十一兩二錢轎傘扇夫七名四十二兩遇閏加三兩五錢禁卒四名二十四兩遇閏加二兩作二名十二兩遇閏加一兩更夫五名三十兩遇閏加二兩五錢舖司十四名八十四兩遇閏加七兩共銀二千六百七十九兩六錢無閏除銀四十四兩二錢昌圖府教授俸銀四十

五兩齋夫三十六兩遇閏加三兩門子十二兩遇閏加一兩馬夫六兩遇閏加五錢膳夫六兩六錢六分七釐遇閏加五錢五分共銀一百一十兩七錢一分七釐無閏除銀五兩五分昌圖府司獄養廉銀七十一兩五錢二分俸銀三十一兩五錢二分門子六兩遇閏加五錢皂隸民壯各[illegible]遇閏加二兩馬夫六兩遇閏加五錢共銀一百六十八兩一四分無閏除銀五兩昌圖府康家屯經歷養廉銀一百二十兩俸銀四十兩門子六兩遇閏加五錢皂隸二十四兩遇閏加二兩馬夫六兩遇閏加五錢民壯十六名九十六兩遇閏加八兩馬快二名三十三兩六錢遇閏加二兩八錢共銀三百三十九兩四錢無閏除銀十三兩八錢昌圖府八面城照磨養廉銀七十一兩五錢二分俸銀三十一兩五錢二分門子六兩遇閏加五錢皂隸二十四兩遇閏加二兩弓兵十六名九十六兩遇閏加八兩馬夫六兩遇閏加五錢共銀二百四十六兩四分無閏除銀十一兩奉化縣通判養廉八百兩俸銀六十兩辦公銀二百兩門子十二兩遇閏加一兩皂隸十二名七十二兩遇閏加六兩馬快八名一百

三十四兩四錢遇閏加十一兩二錢轎傘扇夫四
十二兩遇閏加三兩五錢民壯二十名一百二十
兩遇閏加十兩禁卒二十四兩遇閏加二兩作
十二兩遇閏加一兩更夫三十四兩遇閏加二兩
五錢鋪司八十四兩遇閏加七兩共銀一千六百
三十四兩六錢無閏除銀四十四兩二錢奉化驛
訓導俸銀四十兩一齋夫三十六兩遇閏加三兩門
子十二兩遇閏加一兩馬夫六兩遇閏五錢膳夫
六兩六錢六分七釐遇閏加五錢五分共銀一百
五兩七錢一分七釐無閏除銀五兩五分奉化驛
巡檢養廉銀七十一兩五錢二分俸銀三十一兩
五錢二分門子六兩遇閏加五錢皂隷二十四兩
遇閏加二兩民壯二十四兩遇閏加二兩馬夫六
兩遇閏加五錢共銀一百六十八兩四分無閏除
銀五兩懷德縣知縣養廉銀八百兩俸銀四十五
兩新公銀二百兩門子十二兩遇閏加一兩皂隷
七十二兩遇閏加六兩馬快一百三十四兩四錢
遇閏加十一兩二錢禁卒二十四兩遇閏加二兩
轎傘扇夫四十二兩遇閏加三兩五錢作作十二
兩遇閏加一兩鋪司八十四兩遇閏加七兩更夫

三十兩遇閏加二兩五錢民壯一百二十兩遇閏加十兩共銀一千六百五十九兩六錢無閏除銀四十四兩二錢懷德縣訓導俸銀四十兩齋夫三十六兩遇閏加三兩門子十二兩遇閏加一兩膳夫六兩六錢六分七釐遇閏加五錢五分馬夫六兩遇閏加五錢共銀一百五兩七錢一分七釐無閏除銀五兩五錢六分懷德縣典史養廉銀七十一兩五錢二分俸銀三十一兩五錢二分門子六兩遇閏加五錢皂隸二十四兩遇閏加二兩民壯二十四兩遇閏加二兩馬夫六兩遇閏加五錢共銀一百六十八兩四分無閏除銀五兩以上無閏之年紋共應支廉俸辦公工食等銀七千一百五十七兩九錢六分一釐遇閏共應加銀一千八百十七兩五錢五分均在斗租項下動撥應請即由各府廳縣照數按季支用實銀以資辦公除因糧一項附無定額仍皆由承德縣支領外其餘向在承德縣支領廉俸役食概行停止以歸覈實擬再於新設之奉化懷德兩學每年於斗租項下各撥實銀二百兩發由該兩學訓導以為月課生童獎賞之用藉以培養人才振興教化

一文武學額應詳定也查昌圖廳自設立學校以來士知向學人文日盛習武諸童亦各技藝嫻熟志切鷹揚今該廳既升為府治並升設府學教授添設懷德縣兩學訓導自應議增學額以廣教化舊設昌圖廳文學四名武學二名歷年以來科歲兩試告由該廳撥入奉天府學一名今擬請增文學四名武學四名定為昌圖府學文學額八名武學額六名其原撥奉天府學一名仍歸入奉天府學額取進新設之奉化懷德縣兩學擬請每學均定為文武學額各四名該廳縣文武童生由該廳縣錄送昌圖府考試後再送院考至昌圖府自理地面文武童生則由該府錄取遴送學院考取惟一時尚未修建考棚應仿照直隸易州之例該府廳縣文武童生均赴省城院試以歸簡易

一弁兵餉乾應詳定也查奉省各州縣原設之捕盜營弁兵外委外員每月餉乾銀八兩馬兵每名每月餉乾銀五兩四錢遵照部定章程不計大小建每按月給發八折實銀外委每員六兩四錢馬兵每名四兩三錢二分今擬於昌圖原設捕盜營馬兵八十名之外再行添設二百名該處地面遼濶俗

悍民頑緝捕梭巡極關緊要自應添設馬兵並添設外委四員管帶交昌圖府分撥所屬廳縣暨各分防調遣所需餉乾應仍照章均按八折實銀發給計外委四員每月應發餉乾實銀二十五兩六錢馬兵二百名每月應發餉乾實銀八百六十四兩統計每年共應發餉乾實銀一萬六百七十五兩二錢遇閏加銀八百八十九兩六錢均在該府斗租項下支銷其昌圖原設之捕盜弁兵各餉乾應仍照舊辦理現計昌圖每年可收斗租銀二萬一千餘兩除動撥各官廉俸辦公銀兩及書役工食等款並支銷添設之捕盜營外委馬兵餉乾外每年尚應餘銀三千二百餘兩遇閏亦應餘銀二千一百餘兩擬即作為修建衙署監獄並製造軍械旗幟號衣以及犒賞各兵之用

奏陳籌辦東邊事宜摺

光緒三年正月署盛京將軍崇厚會同戶部侍郎岐元奉天府府尹恩福具奏

奏爲奉省邊務南路辦理已有成效北路亦經具有規模亟應添設地方官權宜試辦以資治理而固民心恭摺仰祈

聖鑒事竊查奉省東邊外南北延袤千有餘里東西相距亦數百里至數十里不等上年鳳凰邊門外東溝一帶丈清地畝之後隨經前署將軍崇實奏明設立安東一縣委員試辦迄今一年之久地方公事漸經辦有條理民心亦尚帖服上年應徵錢糧俱已掃數完納其安東以北靉陽城廠旺清三門外并鳳凰城沿邊以及通溝各處地畝續經總辦邊務候補道陳本植知府恒泰提督左寶貴督飭各員分路設局逐段清查現據旗民各戶赴局投報者約可增至七十餘萬畝合之安東縣上年升科五十三萬餘畝前數年已報升科之五十餘萬畝通計熟地不下一百七十餘萬畝此外未經清丈之地無多所有安東一縣元年已收押荒者二年起徵錢糧其前此已經升科之地則照章納糧勢難再辦押荒此次續行丈出之地則先收押荒再行起徵錢糧以每畝徵銀三分計

之以一分津貼各州縣辦公統俟一律丈完升科之後每年約可徵收正款銀三萬數千餘兩此外葦塘爲數無幾山貨雜貨糧石斗租及燒鍋各稅甫經試辦亦難約計成數至木稅一項元年因東溝賊匪甫經蕩平其多年堆積木植均行下運商賈雲集徵收較旺共收東錢九十餘萬吊二年則木商下運漸少商販亦稀僅收東錢五十萬吊有零查此項木植來源現離水次較遠下運漸難稅自漸少歲入確數勢難預定奴才崇厚恩福到任後節據陳本植等稟報前情正在核辦閒奴才崇厚承准軍機大臣字寄奉

上諭恩合奏東邊新墾地畝請添設旗署招佃旗丁無庸添練勇營各摺片著崇厚體察情形妥議具奏等因欽

此奴才等當即公同商酌該副都統原奏不爲無見除所陳添練勇營一條另行附片覆奏外查前署將軍尚書崇實以邊外結廬耕種業已多年不特各處流民託以爲業即各旗閒散亦不免藉地營生因而推廣

皇仁奏辦升科納稅等事以爲化私爲官之計而邊氓甫經向化若必區分旗民畸輕畸重又恐不足壓服眾心所以奏請但凡認地開墾者一律編入戶口冊籍以示旗民一體之意仰蒙

聖明洞鑒恩准在案而所編冊籍復經前署將軍尚書崇
實飭令各委員等均於本戶名下分別註明旗民字
樣以杜改旗爲民之弊是該副都統所慮旗人隱名
於民圈報地者前署將軍尚書崇實固已早籌及此
也至此次投報升科每戶或數十畝或數百畝不等
皆係各管各業尚無套報情事該副都統所稱一人
任意指報極多可以分段出兌招佃旗人此事或指
從前而言與現在情形又不相同其所稱邊外添設
旗署一節奉省邊內前此本係旗多於民則旗
民聚處所以查各城設立城守尉協佐等官又設州縣
官以便旗民分治邊外則民多於旗且旗人不過民
人十分之一二奉省州縣各官業經奏准不論滿漢
一律請補均加理事同知通判銜現在設立州縣照
舊加銜請補即可旗民兼理蒙等察皆邊務現所最
要者上年試設之安東縣僅管邊南一隅之地邊北
一帶幅員遼闊現經清查地畝業有成數若不即行
添設州縣委員試辦則散而無紀不足維繫人心當
經扎調陳本植來省面加詢問逐細籌商目下亟應
擇地設官修築營堡建置衙署兵房以爲經久之計
因擬於六甸之寬甸添設一縣即名寬甸縣六道河

添設一縣名曰懷仁縣頭道江添設一縣名曰通化
縣分疆劃界委員試署並於每縣各設巡檢一員管
典史事但此三縣所轄地面較廣尚須揀擇地勢添
設分防佐雜各官以資襄理其寬甸縣即與已設之
安東縣及邊內改設之岫巖州統歸鳳凰廳管轄懷
仁通化兩縣則歸
興京廳管轄庶幾地方有所責成既免人心渙散之虞
尚未經丈完之地亦可由各該縣會同委員等就
近查勘所有各處分局當即酌量裁撤歸併以節經
費惟先後既經改設二屬一州四縣則前署將軍尚
書崇實原擬於鳳凰城添設邊關兵備道一員亦應
及時設立派員試署俾令提綱挈領巡視東邊邊外
地方南北相距遼遠奴才等體察情形公同酌商夏初
而路江海之交帆檣雲集該道應駐東溝一帶稽查
水稅頗重海防秋後水涸冰凝北路邊防緊要又應
驗赴頭道江以上彈壓督催徵收一切迨至冬末再
回鳳凰城清釐公件一年之間南北分巡周歷始能
彼此兼顧至於邊外扼要之地其多且北接吉林防
務尤關緊要現時東邊駐紮本省並客兵各隊已有
兩千數百名之多將來邊外非留重兵不能鎮攝奴才

等再四思維惟有將奉省議准滿漢練軍酌擬數營
換防駐守若無統領之員不足以資控制查
興京副都統係駐旺清門內離邊較近所有邊外各軍
統歸節制現任副都統色楞額道員陳本植本係奏
派將軍翼長應即仿照各省鎮道體制
興京副都統及邊關道會同辦理東邊防務仍兼充將
軍翼長惟邊關道南北分巡須有親兵以備緩急擬
將前設大孤山步隊及邊外新添各兵設立道標馬
兵二百名步兵五百名作爲兩營歸由該道親統所
有該副都統節制之兵亦准該道調遣庶文武和衷
共濟始足綏靖地方除繪具邊外地圖貼說咨呈軍
機處備查外其餘未盡事宜奴才等當隨時體察情形
悉心籌畫妥議具奏請
旨遵行所有奴才等擬於東邊外南北路先行添設文武大
員並地方官權宜試辦緣由是否有當謹合詞恭摺
具奏伏乞
皇太后
皇上聖鑒訓示遵行謹
奏奉
旨該部議奏欽此 部議照准惟查

興京係屬尊稱請將
興京理事通判改爲
興京撫民同知領新設之懷仁通化兩縣仍兼理事同
知銜不得改稱直隸廳亦不得直稱
興京廳以符體制奉
旨依議欽此

奏陳詳定東邊章程摺 光緒三年七月署將軍崇厚會同戶部侍郎歧元奉天府府尹恩福具奏

奏為奉省東邊外地畝現經丈量完竣謹將應行籌議各事宜臚列條欵繕單恭呈
御覽請
旨遵行恭摺仰祈
聖鑒事竊准部咨奴才等前奏東邊外應行設官添兵一摺經部會議核准奏奉
諭旨依議欽此奴才等欽遵之下感激莫名伏查東邊外自元年剿平東溝之後旋將廟兒溝通溝次第蕩平地方一律肅清流民均經向化所有邊外各地畝仰蒙
天恩准予普律升科經前署將軍尚書崇實等遵照同治年間王大臣原議以邊外之所出供邊外之所需奏派總辦邊務道員陳本植知府恒泰提督左實貴督飭各委員分段繩丈并籌辦木稅等事以為設官添兵之費現經陳本植等逐一查清統計邊外前後升科各地共一百八十萬三千餘畝其新丈之一百二十九萬八千餘畝每畝年收正課銀二分耗羡銀一分并於開辦之始每畝收壓荒東錢一千按戶給領地照俾令各安生業緣上年邊外歉收尚有壓荒東

錢二十九萬餘千展至今年秋後補交其前數年邊外呈報升科五十萬五千餘畝之地從前本未辦過壓荒今若概令補交未免徒滋紛擾自應仰體
皇仁免其補交歷荒錢文以示體恤其原收每畝地租制錢三十文作銀三分現亦改為正課銀二分耗羨銀一分一體徵收以免畸輕畸重即將新舊升科各地分後各歷縣實力稽征除耗羨一分津貼廳縣辦公外每年應徵正課銀三萬六千兩有零至木稅來源漸少稅亦減少此項木稅并葦塘山貨糧貨斗稅租燒鍋各稅均雖須定成數一時祇有儘徵儘解俟試辦一二年後當再察看情形酌定歲額惟邊民甫經向化良莠不齊撫綏彈壓均闢緊要雖經部議准設安東寬何懷仁通化四縣而地方遼闊仍恐鞭長莫及應於離縣較遠之處添設分防各官捕拏賊盜並稽查睹博彈壓地方庶幾星羅棊布免致顧彼失此之虞并將奏准之道標馬步隊簡練成營以資鎮攝其兵力不敷分布之處已由努崇厚酌派客軍并旗綠練軍扼要駐守現在
盛京副都統與東邊道均充將軍翼長無論旗綠各兵該副都統暨該道俱可節制調遣但該道簡練官兵

稽徵木稅葦塘糧貨等稅一年之間南北分巡周歷
邊隘改設之
興京撫民同知鳳凰直隸同知自理地面徒罪以上刑
名案件均解鳳凰城由該道審轉若該道在外分巡
委員代訊仍由道核轉俾免疏虞其分隸
興京鳳凰廳屬各州縣徒罪以上各案自應詳由該同
知審轉東邊一帶各廳州縣遇有匪徒聚衆及搶劫
滋事決不待時之案應仍由東邊道就近訊明稟請
法辦庶足以鎮壓地方此次陳本植因公晉省當經
督等辦向其逐細商榷通盤籌畫目下地畝既經查清
所有地方應行興辦各事自應趕緊籌辦以免稽遲
所需款項即在辦理善後餘存邊外歷荒木稅葦租
及各雜稅項下動用并查歷年所徵邊外每畝三十
文地租原備邊務之需前已陸續動撥所存無多即
可統充此次費用免再另請他款以符原議計修建
城垣衙署營房各費共需銀十五萬數千餘兩現在
邊務所存餘款尚屬不敷俟今秋明春續收各項稅
款再行湊撥動用至各廳縣起徵錢糧係屬正供將
來應歸道標馬步一隊餉乾之用不敷銀兩再由木稅
項下動支其耗羨一分原係津貼各廳縣辦公嗣後

邊外各縣養廉俸工役食馬撥等款即在一分耗羨
之內支銷
與京鳳凰兩廳徵收無幾該同知并東邊道及教佐各
官養廉俸工役食等款應歸各項稅款動支按年造
報以昭核實除道廳州縣等官應即遴員試署並撰
擬字樣咨部頒給關防印信外所有缺分繁簡并添
設分防振興學校以及修城垣建衙署蓋營房立馬
撥暨廉俸餉乾各事宜詳加擬議謹繕清單恭呈
御覽合無仰懇
天恩飭下部臣核議施行實於邊務地方大有裨益其餘
未盡事宜容臣等再行籌議奏
聞理合會同奉天府府丞兼學政臣王家璧合詞恭摺具
陳伏祈
皇太后
皇上聖鑒訓示謹
奏奉
旨該部議奏單併發欽此　部議照准惟開支各項議令
減成給發鳳凰廳文武學額懇從岫巖州學酌量抽
撥奏明辦理

謹將東邊外擬設道廳縣教佐等官缺分繁簡並添
設分防增設學額暨建立城垣衙署營房以及馬撥
廉俸餉乾應行詳議各事宜臚列條欵恭呈
御覽
一分別繁簡以定缺分也查新設東邊道一缺駐紮
鳳凰城統轄二廳一州四縣巡察邊防督徵稅課節
制營伍一年之間南北分巡政務殷繁責成尤重應
請定爲分巡奉天東邊兵備道管理鳳凰城等處地
方作爲
題奏請補最要之缺其改設之鳳凰直隸同知一缺既
有自理地方之責兼轄岫巖安東寬甸三州縣地處
邊圉政務繁要請定爲衙繁難
題調奏補要缺
興京撫民同知一缺管轄邊外北路通化懷仁二縣地
方遼闊復有自理之責應請定爲繁疲難近邊升補
要缺均加四品頂戴兼理事同知銜至新設之安東
寬甸懷仁通化四縣俱係邊地要區事繁責重除懷
仁一縣擬作爲疲難升補邊要中缺外其餘三縣均
請定爲繁疲難
題調奏補邊要繁缺均加理事通判銜並擬以上廳州

縣各缺仿照熱河章程先儘邊內現任同通州縣無論滿漢揀員升補如無合例堪調之員即出候補委用熟悉邊務人員內揀員試署一年期滿如果辦理裕如再請實授統照邊缺定爲三年俸滿著有成效由督撫出具考語保薦以應升之缺升用至岫巖理事通判管知州事一員雖改隸鳳凰直隸廳管轄該通判本係近邊最要之缺一切升補向有定章毋庸另議

一添設分防以襄治理也查新設之通化縣北至椰樹河東至帽兒山距縣均三百餘里且界連圍場與吉林接壤匪徒最易混跡擬於椰樹河添設縣丞一員帽兒山添設巡檢一員新設之懷仁縣所轄江東地面與通化縣以七十二頂子分界該縣通溝口地方距縣三百餘里內阻渾江外連輯江接壤朝鮮尤爲扼要其西界近邊之四平街距縣亦約二百里向爲盜賊淵藪擬請於通溝口四平街各設巡檢一員又寬甸縣屬之二龍渡距縣雖不足二百里但人煙稠密地處通衢其下游長甸河口距縣亦將二百里並與朝鮮一江之隔民情刁悍擬請於二龍渡添設巡檢一員長甸河口添設縣丞一員惟安東縣地面

較省毋庸添設分防

興京撫民同知亦可毋庸再設分防第既管轄二縣應設府經歷兼管司獄一員以便管理監獄至鳳凰之同知辦在邊內而自理地面北至賽馬集有二百里之遙向有馬賊出沒擬於該處添設巡檢一員並請將鳳凰廳新設司獄一員作為府經歷管司獄事其原設鳳凰巡檢一員現已移設孤山海口應即改為孤山巡檢再東邊道既有督徵稅課錢糧之責亦應添設道庫大使一員作為豐盛庫大使由候補從九品內揀員請補安東寬甸懷仁通化四縣並應各設巡檢一員管典史事以上府經縣丞巡檢典史應各缺均係邊外及近邊要缺擬仍照章由邊內升調如無合例堪調之員即由候補要用熟悉邊務各員內揀員試署一年期滿再請實授統照邊缺三年俸滿果能著有成效即行保題升用如若不職隨時參劾以示勸懲

一振興學校以維風化也查

興京發祥重地二百餘年涵濡教育士知向學向來該處生童均附承德縣考試今既改設撫民同知自應添設學校培養根本至鳳凰廳地面向歸岫巖管轄

未經設立學校今既添設直隸同知人文漸盛亦應推廣學額而該廳所轄之一州二縣除岫巖州原定文武學額應仍其舊其安東寬甸二縣並
興京撫民同知所轄之懷仁通化二縣地處邊外民閒聖種猶沿蘆歷有年所既寬以生聚休養之恩宜被以絃誦詩書之澤庶可化樸而歸敦樸擬請添設
興京學鳳凰廳學教諭各一員舞學均定爲文學額三名武學額二名通化懷仁寬甸安東四縣各定文學額二名武學額一名分隸
興京鳳凰兩學一時未能修建考棚應由該管同知考試後送往省垣由學政錄取將來文風日盛應仍於各縣建學增額以廣
聖世同文之化所有該教諭並東邊兵備道
興京撫民同知鳳凰直隸同知岫巖通判管知州事暨安東寬甸懷仁通化四縣知縣以及分防府經歷縣丞庫大使司獄巡檢典史各缺相應請
旨飭部鑄造關防印信鈐記印記迅即
頒發以昭信守

一修築城垣以昭鞏固也查邊外新設各縣向無城圍可資保衛其安東懷仁通化三縣現擬每縣[illegible]

土城分開城門用磚堅砌上蓋門樓各一座城根用
石塊填砌城牆現用上堅築頂蓋灰土垛口用磚砌
成每城周圍約以三里為率從減核估每處一城垣約
須工料實銀一萬四千餘兩每城外挑城河一道約
需工價銀三千餘兩至寬甸地方舊有城堡年久傾
頹僅存基址今既添設縣治自應一律修葺擬仍舊
址磚修補堅固該城周圍不下六里奇添砌石土購
辦磚灰從減估計亦需工料實銀一萬二千餘兩統
計新築修補城垣四處共需工料實銀六萬數千餘
兩現因款項不敷是以先築土城俟明年秋收後稅
租各項如收有盈餘再行續估將城牆用石塊包砌
以期經久堅固至
興京撫民同知鳳凰直隸同知均駐紮邊內人烟稠密
衙道寬闊若一體築城需費浩繁擬俟將來邊務收
款充裕再行修築
一建置衙署以立體制也查東邊一帶地處荒僻現
既添設道廳州縣教佐等官自應建立衙署俾資辦
公東邊道係駐鳳凰城應在該處置買房地修蓋衙
署估需買價並修蓋工料等項實銀八千餘兩又添
設道庫大使衙署估需工料實銀一千三百兩又鳳

鳳城舊有巡檢衙門年久傾圮且地勢狹隘今既改設同知應於兩旁添買房地擴充基址建同知衙署並府經歷兼司獄衙署監獄計同知衙署添買房價並工料估需實銀五千五百餘兩府經歷兼司獄衙署估需實銀一千三百兩監獄估需實銀一千五百兩又

興京同知現已移設新兵堡亦應另建衙署估需工料實銀五千五百餘兩該管府經歷兼司獄衙署估需實銀一千二百兩監獄估需實銀一千五百兩又新設安東寬甸懷仁通化四縣分縣衙署估計各需實銀五千五百餘兩每縣巡檢署與典史衙署估計各需實銀一千三百兩監獄分所估計各需實銀一千五百兩又新設通化縣衙門河縣丞寬甸縣長甸河縣丞道佐縣帽兒山巡檢懷仁縣通溝口巡檢四平街巡檢寬甸縣二龍渡巡檢鳳凰廳賽馬集巡檢共分防縣丞巡檢七處應建衙署七座每座估需實銀一千[illegible]百兩統計建造各衙署並監獄共估需工料實銀六萬數千餘兩下

文廟學宮教諭公所應俟酌擇地基另行勘估再請典

一蓋造營房以屯弁兵也查邊外地方甫定需兵彈壓現既添設道標親兵又由省城調撥練兵換防駐紮自應修蓋營房以資屯守惟扼要之處甚多若普律興修恐難籌此鉅款擬請於新設各縣每縣先修兵房一處每處修官房三間兵房六十間計四縣應修官房十二間兵房二百四十間並於挪樹河帽兒山通溝口四平街二龍渡長甸河各分防衙門每處亦各修官房三間兵房二十間計六處共修官房十八間兵房一百二十間以爲省城分撥練兵換防駐守之所其道標馬隊二百名步隊五百名分駐鳳凰城及邊外地方應蓋馬隊官房三間兵房四十間馬棚二十間步隊官房六間兵房一百間收放各色軍火器械並錢糧等項庫房十間計道標馬步隊應蓋兵房一百四十間庫房十間馬棚二十間統計換防練軍及道標親兵共應修蓋官房三十九間每間估需實銀五十五兩兵房五百間每間估需實銀三十八兩庫房十間每間估需實銀六十兩馬棚二十間每間估需實銀三十兩通共官兵應行修蓋營房馬棚共五百六十九間估需工料實銀二萬二千餘兩應即及時修蓋以資屯守

一設立馬撥以通文報也查邊外幅員遼闊人心甫定新設各縣一切文報最關緊要該處驛遞不通並無墩舖若非設立馬撥分頭接遞不足昭嚴密而期迅速邊外里數較大兼以山路崎嶇草料食用皆遠處購備價值昂貴現擬酌定每三十里設馬撥一處每處設馬三匹馬夫三名鈔書一名每馬一匹日支料草銀九分馬夫每名日支銀八分五釐鈔書每名日支銀八分五釐以每一處馬三匹馬夫三名鈔書一名計之應日支銀六錢一分計自安東縣西北至鳳凰同知駐紮之鳳凰城一百五十里應設馬撥五處西南至東邊道夏令駐紮之東溝地方一百里應設馬撥三處東北至寬甸縣交界地方一百里亦應設馬撥三處安東縣共馬撥十一處應馬三十三匹馬夫三十三名鈔書十一名日支銀六兩七錢一分又自寬甸縣西南至安東縣交界地方二百一十里應設馬撥七處東北至懷仁縣交界地方二百里有奇亦應設馬撥七處寬甸縣共馬撥十四處應馬四十二匹馬夫四十二名鈔書十四名日支銀八兩五錢四分又自懷仁縣西南至寬甸縣交界地方一百七十里有奇應設馬撥六處東北至通化縣交界地方

一百五十里應設馬撥五處懷仁縣共馬撥十一處
應馬三十三匹馬夫三十三名鈔書十一名日支銀
六兩七錢一分又通化縣西南至懷仁縣交界地方
一百六十里應設馬撥五處西北至
興京撫民同知駐紮之新賓堡二百七十里應設馬撥
九處通化縣共馬撥十四處應馬四十二匹馬夫四
十二名鈔書十四名日支銀八兩五錢四分統共邊
外四縣共設馬撥五十處應馬一百五十匹馬夫一
百五十名鈔書五十名每日共支銀三十兩五錢遇
閏月年加增遇小建月照扣應即責令各該縣核實
支銷按年造報

一詳定廉俸以資辦公也查新設東邊道暨廳縣教
佐等官地處邊要事務殷繁所有各官廉俸以及差
役工食等款擬照熱河章程核定間有情形不同之
處酌量增減除廉俸及辦公銀兩按年支領毋庸計
閏外其工食銀兩按月發給遇閏照加今擬東邊道
即照驛巡道所定養廉銀三千兩俸銀一百三十兩
書吏十六名照例不給工食其餘每年應給工食銀
馬快十二名七十二兩遇閏加六兩門子四名二十
四兩遇閏加二兩庫丁八名五十七兩六錢遇閏加

四兩八錢轎傘扇夫七名五十兩四錢遇閏加四兩二錢皂隸十二名八十六兩四錢遇閏加七兩二錢鋪兵二廳事吏二名十四兩四錢遇閏加一兩二錢鋪兵二名十四兩四錢遇閏加一兩二錢共銀三千四百七十五兩八錢無閏之年除銀二十六兩六錢道庫大使養廉銀七十一兩五錢二分俸銀三十一兩五錢二分門子一名六兩遇閏加五錢皂隸四名二十四兩遇閏加二兩民壯四名二十四兩遇閏加二兩馬夫一名六兩遇閏加五錢共銀一百六十八兩四分無閏除銀五兩

興京撫民同知鳳陽直隸同知擬均酌定養廉銀一千兩俸銀八十兩辦公銀四百兩除祭祀銀兩及四縣柴薪照例報銷並書吏六名例不給工食外每年應發工食銀門子二名十二兩遇閏加一兩皂隸十二名七十二兩遇閏加六兩馬快八名一百三十四兩四錢遇閏加十一兩二錢轎傘扇夫七名四十二兩遇閏加三兩五錢更夫五名三十兩遇閏加二兩五錢民壯二十名一百二十兩遇閏加十兩禁卒四名二十四兩遇閏加二兩仵作二名十二兩遇閏加一兩兩縣同知各應銀一千九百六十三兩六錢[illegible]

閭各除銀三十七兩二錢查
興京理事通判現已改設撫民同知其通判原領俸工
應行停止合併聲明又
興京撫民同知鳳凰直隸同知均添設府經歷兼司獄
各一員擬酌定養廉銀一百二十兩俸銀四十兩其
每年應給工食銀門子一名六兩遇閏加五錢皁隸
四名二十四兩遇閏加二兩馬夫一名六兩遇閏加
五錢民壯十六名九十六兩遇閏加八兩馬快二名
三十三兩六錢遇閏加二兩八錢每處經歷各應銀
三百三十九兩四錢無閏各除銀十三兩八錢又
興京鳳凰兩學教諭各一員每員俸銀四十兩齋夫六
名三十六兩遇閏加三兩門子二名十二兩遇閏加
兩馬夫一名六兩遇閏加五錢膳夫一名六兩六錢
六分七釐遇閏加五錢五分每學教諭各應銀一百
五兩七錢一分七釐無閏各除銀五兩五分又新設
通化懷仁寬甸安東四縣每縣擬各定養廉銀八百
兩俸銀四十五兩辦公銀二百兩除祭祀銀兩及四
糧柴薪照例報銷並書吏不給工食外其餘每年應
給工食銀門子二名十二兩遇閏加一兩皁隸十二
名七十二兩遇閏加六兩馬快八名一百三十四兩

閏錢遇閏加十一兩二錢禁卒四名二十四兩遇閏
加二兩轎傘扇夫七名四十二兩遇閏加三兩五錢
件作二名十二兩遇閏加一兩更夫五名三十兩遇
閏加二兩五錢民壯二十名一百二十兩遇閏加十
兩計四縣每縣各應銀一千五百二十八兩六錢無
閏各除銀三十七兩二錢又通化縣之柳樹河寬甸
縣之長甸河兩處各設分防縣丞一員每員應歲支
養廉銀一百二十兩俸銀四十兩門子一名六兩遇
閏加五錢皁隸四名二十四兩遇閏加二兩馬夫一
名六兩遇閏加五錢民壯十六名九十六兩遇閏加
八兩馬洪二名三十三兩六錢遇閏加二兩八錢每
縣丞一員各應銀三百三十九兩四錢無閏各除銀
十三兩八錢又鳳凰廳之寶馬集懷仁縣之通溝口
及四平衙通化縣之剿完山寬甸縣之二龍渡五處
每處各設分防巡檢一員並安東寬甸懷仁通化四
縣各設巡檢管典史事一員每員應歲支養廉銀七
十一兩五錢二分俸銀三十一兩五錢二分各應門
子一名六兩遇閏加五錢皁隸四名二十四兩遇閏
加二兩民壯四名二十四兩遇閏加二兩馬夫一名
六兩遇閏加五錢每員各應銀一百六十八兩四分

無閏各隊銀五兩以上道廳教佐等官無閏之年共應支養廉辦公役食實銀一萬六千四百一兩七錢三分四釐遇閏加銀二百六十五兩一錢

一籌議餉乾以立營制也查新設道標馬隊二百名步隊五百名作爲兩營現經一部議核准應即簡練成營前經奏明道標兩營餉乾一切均照直隸練軍章程今步隊五百名爲一營核與直隸練軍人數相符應即照章辦理馬隊二百名爲一營與直隸二百五十名分作五哨哨有不同自應仍以五十名爲一哨照分四哨其餉乾公費柴薪銀兩按照四哨支放並營官一員幫帶二員字識一名餉乾薪水及所用馬匹馬夫伙夫等項既已成營無可核減應仍按照直隸練軍支放以符定章所有馬步隊遇有出征拔營等事亦應統照直隸章程辦理擬請定爲靖邊左右兩營練軍所用餉乾銀兩按年造報核銷至馬隊需用之鞍韂扎鐵嚼鐶草刀麩料口袋並步隊號衣等項照章由各該營置買只准報銷一次其兩營需用槍砲子藥由省發給刀矛旗幟等項一應由該道置辦核實報銷

奏請奉化改縣片

光緒三年十月署將軍崇厚奉天府府尹恩福會奏

再准部咨以奴才等前奏昌圖廳升為府治擬設奉化廳通判一缺歸由該府統轄體制不符令再核議等因奉

旨依議欽此欽遵咨會前來自應遵照辦理奴才等公同商酌應請將擬設奉化廳通判改設奉化縣知縣加理事同知銜并設典史訓導各一員一切章程均照懷德縣一律辦理請

旨飭部速議施行理合附片具陳伏乞

聖鑒謹

奏奉

旨該部速議具奏欽此嗣准部咨奉化廳通判准改為奉化縣知縣餘照所議辦理

奏請東邊各官廉俸役食馬撥并修建工程照發實銀

摺光緒四年三月署將軍兼總督崇厚會同府尹行
巡撫事恩福具奏

奏為東邊各官廉俸役食馬撥并修建工程應請照數
給發實銀以重地方而求實濟恭摺具陳仰祈
聖鑒事竊准部咨以奴才等前奏籌議東邊應辦各事宜按
照條款議覆奏奉
諭旨依議欽此欽遵咨會前來奴才等查地方建置諸事均
經各部會議核准自應遵照辦理即工程馬撥銀兩
亦經議准照辦惟戶部議令刪減按照折扣章程支
放在部臣綜覈度支因應力圖撙節但自
欽差刑部尚書前署將軍崇實開辦邊務以來疊奉
上諭飭令實事求是量予變通所以事事認真務求實濟
遵照王大臣等原議以邊外之所出供邊外之所需
奴才崇厚恩福抵任後所有一切事宜悉行遵照辦理
入款必令涓滴歸公出款毋許絲毫浮冒冀可量入
為出不必另請款項而邊疆緊要又須遇事變通始
足以資治理故於各官廉俸役食請發實銀庶幾養
其廉隅俾知自愛馬撥及各項工程亦經再三核減

估計實銀免致游公胡壓轉生弊竇原以實事求是
事在創始本無例案可循今既經核實酌定復繩以
折扣章程不特不敷應用勢必無從措手謹將一切
情形撒為

皇太后

皇上陳之邊外流民甫經向化良莠不齊必須上下相孚
始能積漸化盛地方官稍失檢點害即立見弊亦日
深既任以邊疆繁劇之區復中以廉潔自持之戒倘
不量加攏恤何能為地擇人東邊道為一東邊關屬表
率首重責成因定養廉銀三千兩俸銀一百三十兩
同知有兼轄之權知縣有地方之責酌定同知養廉
銀一千兩俸銀八十兩知縣養廉銀八百兩俸銀四
十五兩祇以邊缺瘠苦異常無可挹注復定為同知
并公費銀四百兩知縣辦公費銀二百兩其餘教佐各官
兼俸以次遞減役食等款亦因邊地情形苦累所有
書吏衙役均係招募出邊每年每名十餘兩至數兩
不等今皆并此均行折扣令其枵腹從事何以辦公
之邊地錢糧經前署將軍崇實議以一分耗羨
津貼地方官辦公奏明奉部議准在案現定各縣廉
俸役食馬撥即在此項一分之內支銷更可毋庸刪

減折扣此廉俸役食應給實銀之實在情形迨至於
設立馬撥原因邊外重山複嶺道路崎嶇各廳縣相
距迢遙既須文報往來相連一氣並無墩舖可接驛
站可通稍有稽遲關繫地方軍報故擬每三十里設
馬三匹馬夫三名抄書一名每馬一匹日支草料銀
九分馬夫及抄書每名日支銀八分五釐較之各驛
站設馬數十匹至十餘匹者情形不相同若馬匹
既經核減復繩以折扣章程則養贍自不敷必致有名
無實至收發文報必須填載月日時刻戶部議以奉
省各站並無抄書名目須闕役倘有稽延遺失將從何
處稽查此抄書之仍須照設并馬乾馬夫應給實銀
之實在情形也修建各工如城垣一項邊內之
興京鳳凰兩廳治現因邊欵未充請從緩辦其安東寬
甸懷仁通化四縣遠懸邊外地當衝要若非趕緊建
城難資保衛石砌城根土築城牆灰恭牆頂磚砌垛
口周圍數里環挖濠溝每城估需實銀一萬七八千
兩並不為多且寬甸縣既有舊址可修雖里數加
倍亦即從實減少估以實銀一萬二千餘兩如此覈
覈核實比之他處工程實屬有減無增豈可再行折
扣倘若一項東邊道挖制邊牆具有體制置買房地

并修葺工料估以實銀八千餘兩麗縣刑錢所滙案
號繁多地址房間勢亦不能過濫否估以實銀五千
五百餘兩至於雜估各官既係公所亦須畧具規模
各估以實銀一千三百兩監獄每座則估以實銀一
千五百兩並工料地價均在其內實已力加撙節營
汛一項邊界遼遠民氣未純彈壓巡防均關緊要既
應擇其要區屯兵鎮撫則官房庫房兵房馬棚皆屬
必不可少現在官房每間估以實銀五十五兩庫房
每間估以實銀六十兩兵房每間估以實銀三十八
兩馬棚每間估以實銀三十兩不過因陋就簡畧資
依息統計適標馬隊二百名步隊五百名加之省城
隨時撥兵換防兵數衆多地方困苦原估房間工料
本已力從核減今若再按折扣章程更屬不能興辦
此修建各工程業經按照實銀核實估計不能再行
折扣之實在情形也總之邊外甫經平定創辦一切
均須因時制宜情形不一變通斷難求其實濟況邊
地情形不特與各省不同即與奉省邊內地方亦有
區別建置事宜係在創始本無例案可循自非他處
可得援以為例現復籌度至再不敢不將一切實在
情形據實瀝陳仰懇

天恩俯念邊疆緊要所有廉俸役食馬攤並修建城池兵
房衙署各工程
特恩准予按照新等原奏數目免其減扣概給實銀方能
及時興辦不致中輟新等爲實事求是起見除鳳凰
廳學額容再酌定另行覆奏外謹會同恭摺具陳伏
乞
皇太后
皇上聖鑒訓示謹
奏請
旨奉
旨另有旨欽此

奏請昌圖俸廉役食仍請支給實銀摺片光緒四年十二月署將軍兼

總督崇厚會同府尹行巡撫事恩福具奏
再准部咨以奴才等前奏酌定昌圖各官廉俸役食議令按折扣章程支給並議將知縣辦公銀兩停放另由徵收項下酌提銀錢飭交該府縣以資調劑等因查昌圖係屬邊外蒙古地面幅員遼闊治理繁難奴才等前奏請將升設之昌圖府定爲養廉銀二千兩俸銀一百五兩奉化懷德兩縣各定養廉銀八百兩以俸銀四十五兩辦公銀二百兩其餘教佐各官廉俸以次遞減並役食等項均照實銀給發原以邊疆將若必須酌量變通始足以資治理且前署將軍尚書崇實原議開辦斗租以爲添官增兵之費今此項廉俸役食即在斗租項下動支以邊外所出供邊外所需並非另行請款若必按照停扣折放既與原議不符並亦無以資體恤而養廉隅部臣議令於徵收項下酌提銀錢以資調劑奴才等詳加酌核與其另立名目不如優給廉俸及辦公銀兩既有限制亦較光明始爲實事求是辦法昌圖地方官與東邊外事同一律並非他處府縣所得援以爲例合無仰懇

天恩俯念邊疆緊要所有昌圖府及教佐各官廉俸役食
並辦公銀兩
特恩准予按照孳等原奏數目免其減扣概給實銀實於
邊務地方大有裨益謹會同附片具陳伏乞
聖鑒謹
奏請
旨
奉
旨另有旨欽此

奏請邊外地畝仍請准予稅契摺片 光緒四年三月署將軍兼總督崇厚

會同府尹行巡撫事恩福具奏

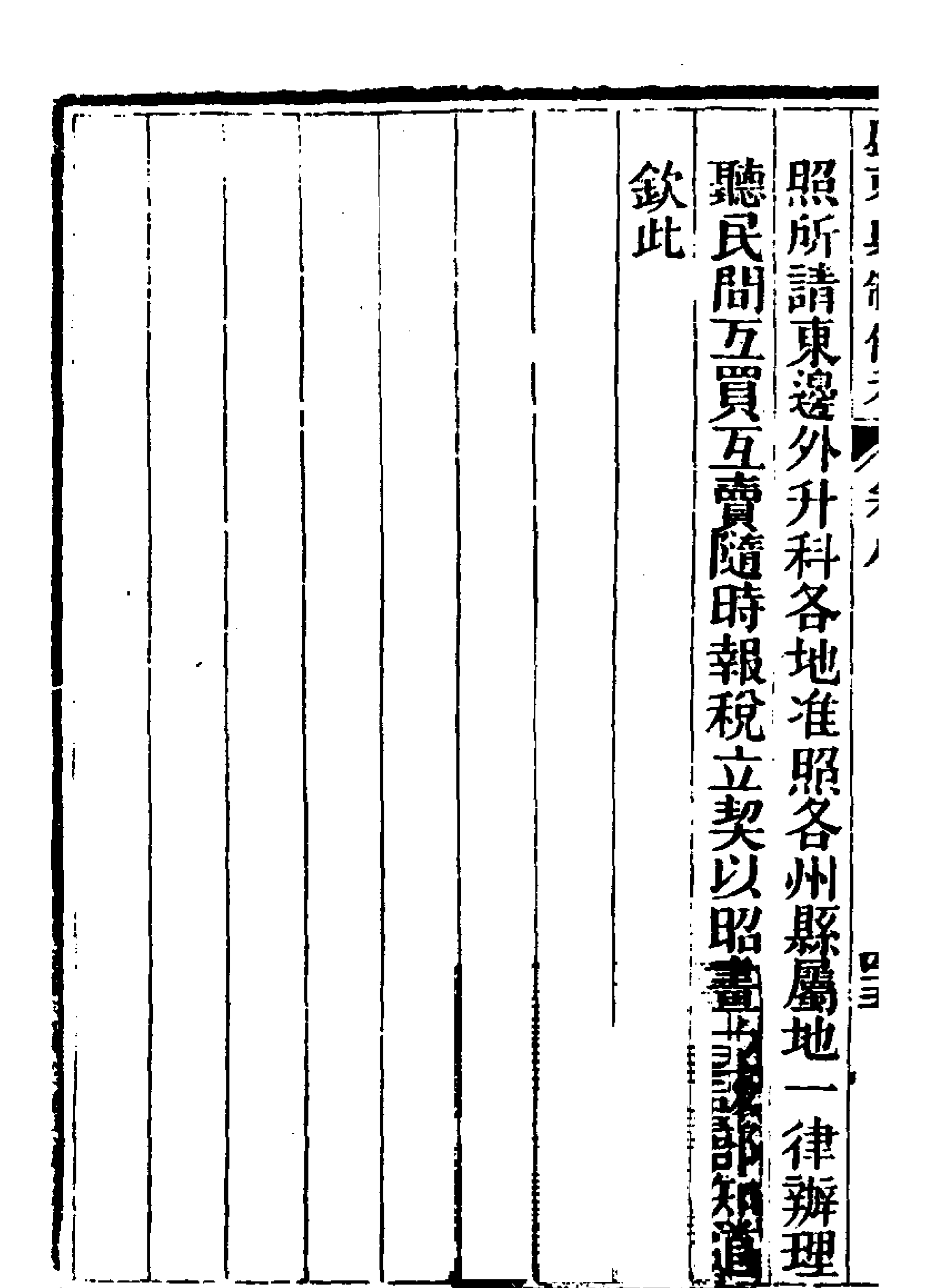
再准部咨以奉等前奏請將東邊外各戶置買房地由府尹衙門發照稅契應毋庸議等因查奉省東邊外本係一片閒荒嗣經流民開墾漸成熟地民間互買互賣業已多年仰蒙

聖明洞鑒准予編入戶口冊籍曾律升科經前署將軍尚書崇實派員查丈先收押荒錢文按戶給予地照奏明在案實地經查明升科熟地一百八十餘萬畝設官徵收錢糧奉等前奏請由府尹衙門給發契尾交由地方官辦理稅契並以將來各戶倒兌遷移既不能兌隨時報稅自易稽查並非將已發各地照合其再行報稅也今部議行令毋庸稅契并引江西棚民之案只准本戶子孫承管不准互買互賣奉省東邊外幅員遼闊民氣未純現在添設地方官自道員以及數佐至於數十餘員之多始足以資治理其與江西閩塘山棚民附入上饒廣豐兩縣兼轄者情形自不相同若既設郡縣之後而一切地畝仍按民佃官地辦理實覺窒礙難行部臣慮及嗣後如查有礙及風

水礙及圍牆之處不復聽官經理查邊外有關風水
地方既經前禮部主事張元益周歷履勘設立封堆
永遠查禁現並隨山護砂各溝塘亦經清出交
興京副都統督同旗民地方官敬謹守護圍場地畝亦
已奏明派員查辦自不至再有前弊當此邊民甫經
向化尚多疑慮之心辦理稍失機宜關係即非淺鮮
孥等再三酌核未便稍存歧視合無仰懇
天恩准將東邊外升科各地按照各州縣屬地一律辦理
嗣後民間互買互賣概予稅契以定民心而安邊境
理合會同附片具陳伏乞
聖鑒訓示謹奏請
旨奉
旨另有旨欽此

光緒四年三月十九日內閣奉

上諭崇厚等奏請將東邊及昌圖各官廉俸等項照數發給實銀各摺片奉天東邊創辦各事宜與邊內不同自應因時制宜免致辦公竭蹷崇厚等以前請動用款項均係撥實酌定萬難再加折扣自係實在情形所有東邊官員廉俸差役工食暨設立馬撥修建工程等項均著照崇厚等原定數目發給免其減扣以示體恤昌圖地方與東邊事同一律該處各官廉俸役食暨辦公銀兩著一併發給實銀免其減扣他處均不得援以爲例另片奏東邊外各戶置買房地請仍發照稅契等語著



照所請東邊外升科各地准照各州縣屬地一律辦理

聽民間互買互賣隨時報稅立契以昭畫一該部知道

欽此